



GD-F-008 V.9

Página 1 de 4

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010236805 DEL 04/12/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de SAN DIEGO en el departamento de CESAR, es de categoría 4 y al no haber sido prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010154165 del 11 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de SAN DIEGO en el departamento de CESAR, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

- “Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya”

bbf



C014/5927



C014/5927

Que, la Resolución No. SSPD 20174010154165 del 11 de septiembre de 2017, fue notificada por aviso el 5 de octubre de 2017.

Que, el municipio de San Diego, mediante radicado número SSPD 20175290861822 del 13 de octubre del 2017, interpuso oportunamente recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

- Manifestó que corrigió el porcentaje de aporte solidario del estrato 6 pero que se debe tener en cuenta que al ser un municipio de sexta categoría solo cuenta con estratos 1, 2 y 3 e indicó que *“practicó los correctivos necesarios en los posteriores Acuerdos Municipales, No. 15-011 de fecha 30 de noviembre de 2015 para la vigencia de 2016 y No. 16-016 de fecha 30 de noviembre de 2016 para la vigencia de 2017, donde se establecieron correctamente los porcentajes de subsidio y aporte solidario como también los porcentajes de contribuciones para los estratos 5, 6 y de los usos comerciales e industriales de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo”*.

Añadió que el *“Acuerdo Municipal N° 16 – 016 de Noviembre de 2016, establece en su artículo segundo, que modificó el artículo segundo del acuerdo Municipal 15- 011 del 30 de Noviembre de 2015, que las contribuciones del servicio públicos de aseo quedó conforme a los porcentajes señalados en la ley 1450 de 2011, fijándose un porcentaje de 50% al servicio ordinario de aseo, tanto en el uso comercial e industrial en pequeño y gran productor, dichas correspondes se realizaron en la misma vigencia 2016”*.

Por lo anterior, la recurrente solicita ser certificado en materia de administración de recursos del SGP APSB para la vigencia 2016.

2.2. De las pruebas aportadas con el recurso de reposición.

Con su recurso de reposición, el municipio aportó los siguientes documentos:

2.2.1. Copia del Acuerdo Municipal No. 16 – 016 del 30 de noviembre de 2016 *“POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA EL ACUERDO MUNICIPAL No. 15-011 POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIO PARA LOS ESTRATOS 1, 2 Y 3 Y LOS FACTORES DE APOORTE SOLIDARIO EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO, PARA EL MUNICIPIO DE SAN DIEGO – CESAR”*

2.2.1 Copia de la constancia de aprobación y sanción del Acuerdo Municipal No. 16 – 016, fechada el 2 de diciembre del 2016.

Los anteriores documentos, con su valor legal se incorporan al expediente.

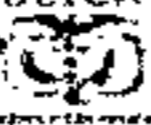
3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

El municipio de San Diego, no cumplió este requisito debido a que reportó en el SUI el Acuerdo Municipal No. 15 - 011 del 30 de noviembre de 2015, por el cual se establecieron los porcentajes de subsidios y aportes solidarios fijando el porcentaje de aporte solidario para el estrato 6 por debajo del mínimo establecido en el artículo 125 de la Ley 1450 del 2011 para los servicios de acueducto y alcantarillado; a su vez, no estableció porcentajes de aporte solidario para el servicio público de aseo, incumpliendo con lo establecido en el artículo 125 de la Ley 1450 del 2011, tal y como se observa a continuación.

2018

REPUBLICA DE COLOMBIA



GOBIERNO DEPARTAMENTAL DE CESAR
CORPORACIÓN MUNICIPAL DE SAN DIEGO
NIT 82900050-4

MESA DIRECTIVA VIGENCIA 2017

Presidente: Fredy León Rodríguez, Abogado
Vicepresidente: Juan Carlos López, Abogado
Secretario: Víctor Hugo Vidales, Abogado
Asesor: Germán Alvarado, Abogado

En virtud de todo lo expuesto,

ACUERDA

ARTICULO PRIMERO: Factores de subsidio. Los factores de subsidio para los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el Municipio de San Diego (Cesar), en la clase de uso residencial de estratos 1, 2 y 3 a aplicar son hasta los porcentajes que se relacionan en el cuadro siguiente.

FACTORES DE SUBSIDIO

ESTRATO	ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO	ASEO
Bajo, Bajo (1)	70%	70%	70%
Bajo (2)	40%	40%	40%
Medio Bajo (3)	15%	15%	15%

ARTICULO SEGUNDO: Factores de aporte solidario servicio de acueducto y alcantarillado. Los factores de aporte solidario para los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado en el Municipio de San Diego en la clase de uso residencial de estratos 5 y 6 y las clases de uso industrial y comercial, son equivalentes al 50% del valor del servicio.

Así pues, resulta innegable, que el municipio reconoce el error referido y que efectivamente el acuerdo reportado para la vigencia en estudio y el único conocido por esta SSPD a la hora de sustentar la Resolución hoy acusada por el ente territorial, no cumplía con los parámetros establecidos por la ley en razón a la aplicación de la metodología establecida por el gobierno nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.

Por otra parte, con ocasión del recurso de reposición el municipio aporta el Acuerdo Municipal No. 16 – 016 de 30 de noviembre de 2016, mediante el cual modificó los porcentajes de subsidio y contribución establecidos en el acuerdo proferido en el año 2015, que a pesar de no haber sido reportado dentro del término establecido para ello, se analizó con ánimo garantista, evidenciando que corrige lo dispuesto en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, en lo relacionado con los porcentajes materia de reproche en la resolución de descertificación:

ARTÍCULO SEGUNDO: Modifíquese el Artículo Segundo del Acuerdo Municipal No. 15-011 del 30 de Noviembre de 2015, el cual quedará así:

“ARTÍCULO SEGUNDO. Factores de aporte solidario. Los factores de aporte solidario que se aplicarán a las tarifas de los suscriptores de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo en el Municipio de San Diego-Cesar, en la clase de uso residencial perteneciente a los estratos 5 y 6, y en la clase de uso comercial e industrial, son mínimo los porcentajes que se relacionan en el siguiente cuadro:

ESTRATO/USO	SERVICIO PUBLICO DOMICILIARIO				
	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	CARGO FIJO	CONSUMO	CARGO FIJO	CONSUMO	SERVICIO ORDINARIO
5	50%	50%	50%	50%	50%
6	60%	60%	60%	60%	60%
COMERCIAL	50%	50%	50%	50%	
INDUSTRIAL	30%	30%	30%	30%	
COMERCIAL Pequeño y Gran Productor					50%
INDUSTRIAL Pequeño y Gran Productor					50%

ARTÍCULO TERCERO: Modifíquese el Artículo Sexto, el cual quedará así:

“ARTÍCULO SEXTO: Los factores de subsidio y aporte solidario determinados en el presente acuerdo regirán a partir de la fecha de sanción y publicación del mismo, con una vigencia igual a cinco (5) años; no obstante, estos factores podrán ser modificados antes del término citado, cuando varíen las condiciones para garantizar el equilibrio entre subsidios y contribuciones”

ARTICULO CUARTO: El presente Acuerdo rige a partir de su sanción y publicación.

Por consiguiente, para esta SSPD es relevante la prueba aportada por el municipio y el claro compromiso demostrado de subsanar el error cometido dentro de la vigencia materia de estudio, llevando a cabo la expedición y puesta en vigor del Acuerdo Municipal No. 16 – 016 del 30 de noviembre de 2016 sancionado el 2 de diciembre de la misma anualidad, el cual conforme al análisis realizado se logra establecer que observa de manera estricta y sistemática lo ordenado por la Ley 1450 del 2011 en relación con los porcentajes de subsidios y contribuciones y estuvo vigente para el año 2016.

En este orden de ideas, se evidencia que el ente territorial cumplió el requisito relacionado con el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de cada uno de los servicios para la vigencia respectiva, el cual esta expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 y en consecuencia se tiene por cumplido el requisito de “Reporte en el SUI el Acuerdo de

aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya", lo que de suyo conlleva a que la resolución inicial sea revocada.

Sin perjuicio de lo expuesto, es pertinente para el despacho recordar al ente territorial que las clases de Pequeño y Gran Productor no están descritas en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, como estrato o uso a subsidiar o contribuir, no obstante, ello **no será objeto de reproche para la vigencia 2016** toda vez que, con ánimo garantista se tiene que pueden estar conformadas por los usos comercial e industrial y haberse fijado para ellas un porcentaje de aporte solidario de 50% se podría colegir que no establece un porcentaje que vulnere los mínimos establecidos en la precitada disposición legal.

En este orden de ideas se recomienda al ente territorial, que ajuste en este aspecto su acuerdo y lo reporte en los términos establecidos en la norma, verificando, conforme a las obligaciones que le asisten, la información requerida y el indicador en el cual debe ser reportada, a efectos de lograr la certificación que nos ocupa, para evitar futuros inconvenientes, como el debatido en este acto administrativo.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – REVOCAR la Resolución No. SSPD 20174010154165 del 11 de septiembre de 2017, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. – CERTIFICAR al municipio de SAN DIEGO en el departamento del CESAR, en relación con la administración de los recursos Sistema General De Participación para agua potable y saneamiento básico, respecto a la vigencia 2016.

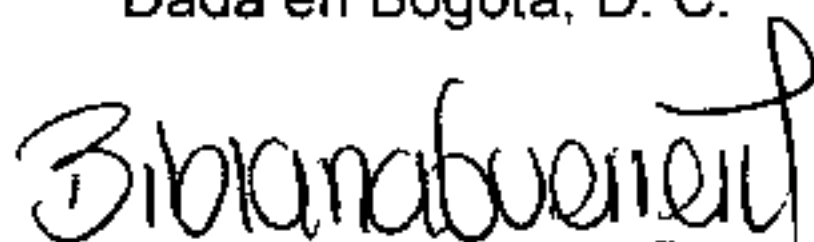
ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución a la alcaldesa del municipio de SAN DIEGO en el departamento del CESAR, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de CESAR, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Juan C. Córdoba Mesa – Abogado Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Katherine Arenas – abogada – Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información

Expediente. 2017401351600453E